



МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ
ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИКИ
(РОССТАТ)

18 декабря 2023 г.

П Р И К А З

№ 662

№

Москва

Об утверждении Основных методологических и организационных положений Выборочного наблюдения доходов населения и участия в социальных программах

В соответствии с подпунктом 5.8 Положения о Федеральной службе государственной статистики, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2008 г. № 420, и в целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2010 г. № 946 «Об организации в Российской Федерации системы федеральных статистических наблюдений по социально-демографическим проблемам и мониторинга экономических потерь от смертности, заболеваемости и инвалидизации населения», постановления Правительства Российской Федерации от 11 июля 2015 г. № 698 «Об организации федеральных статистических наблюдений для формирования официальной статистической информации о среднемесечном доходе от трудовой деятельности», а также позиции 1.9.17 Федерального плана статистических работ, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 671-р, п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемые Основные методологические и организационные положения Выборочного наблюдения доходов населения и участия в социальных программах.

2. Признать утратившим силу приказы Росстата:

от 20 июня 2018 г. № 383 «Об утверждении Основных методологических

и организационных положений Выборочного наблюдения доходов населения и участия в социальных программах»;

от 10 сентября 2020 г. № 537 «О внесении изменений в приказ Росстата от 20 июня 2018 г. № 383 «Об утверждении Основных методологических и организационных положений Выборочного наблюдения доходов населения и участия в социальных программах»;

от 28 декабря 2020 г. № 858 «О внесении изменений в приказ Росстата от 20 июня 2018 г. № 383 «Об утверждении Основных методологических и организационных положений Выборочного наблюдения доходов населения и участия в социальных программах»;

от 24 августа 2021 г. № 508 «О продолжительности привлечения лиц, привлекаемых к выполнению работ, связанных со сбором первичных статистических данных на территориальном и полевом уровнях по Выборочному наблюдению доходов населения и участия в социальных программах и внесении изменений в Основные методологические и организационные положения Выборочного наблюдения доходов населения и участия в социальных программах, утвержденные приказом Росстата от 20 июня 2018 г. № 383»;

от 10 ноября 2021 г. № 787 «О внесении изменения в Основные методологические и организационные положения Выборочного наблюдения доходов населения и участия в социальных программах, утвержденные приказом Росстата от 20 июня 2018 г. № 383»;

пункт 2 изменений, которые вносятся в отдельные организационные и методологические положения проведения федеральных статистических наблюдений, утвержденных приказом Росстата от 3 октября 2023 г. № 487.

Заместитель руководителя



Д.Д. Кенчадзе

УТВЕРЖДЕНЫ
приказом Росстата
от 18.12.2023 № 662

**ОСНОВНЫЕ МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ
И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**
Выборочного наблюдения доходов населения
и участия в социальных программах

I. Цели и задачи наблюдения

1. Выборочное наблюдение доходов населения и участия в социальных программах (далее – наблюдение) – федеральное статистическое наблюдение, представляющее собой сбор территориальными органами Росстата первичных статистических данных (далее – данные) о денежных и совокупных доходах домохозяйств, видах доходных источников и количестве получателей доходов в семьях, условиях получения и размерах доходов от работы по найму, самостоятельной занятости (включая личные подсобные хозяйства), среднемесячном доходе от трудовой деятельности, объемах натуральных поступлений товаров и услуг собственного производства в денежном эквиваленте, видах и размерах назначенных пенсий и социальных пособий, страховых возмещениях и вкладе в добровольное страхование, размерах доходов от участия в программах семейных пособий и социальной защиты, наличии доходов от собственности, объемах межсемейной помощи, выплаченных налогах и налоговых льготах, объеме обязательных платежей.

2. Наблюдение проводится в целях формирования официальной статистической информации, предусмотренной позицией 1.9.17 Федерального плана статистических работ, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 671-р (далее – федеральный план статистических работ, официальная статистическая информация), а также для

формирования официальной статистической информации о среднемесечном доходе от трудовой деятельности в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июля 2015 г. № 698 «Об организации федеральных статистических наблюдений для формирования официальной статистической информации о среднемесечном доходе от трудовой деятельности».

3. Уровень агрегирования официальной статистической информации – в целом по Российской Федерации, субъектам Российской Федерации, городской и сельской местности, социально-демографическим группам населения и домашним хозяйствам (далее – домохозяйств), Арктической зоне Российской Федерации, местам традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

II. Основные методологические положения подготовки и проведения наблюдения

4. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2010 г. № 946 «Об организации в Российской Федерации системы федеральных статистических наблюдений по социально-демографическим проблемам и мониторинга экономических потерь от смертности, заболеваемости и инвалидизации населения» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2010 г. № 946) наблюдение основано на выборочном опросе представителей различных групп и слоев населения, проживающих во всех субъектах Российской Федерации, и проводится ежегодно с ежегодной периодичностью начиная с 2012 года по следующей схеме:

с постепенным расширением охвата по числу обследуемых домохозяйств: в 2012 году – 10 тысяч домохозяйств, в 2014 и 2015 годах – 45 тысяч, начиная с 2016 года – 60 тысяч домохозяйств;

с периодическим (1 раз в 5 лет) увеличением объемов выборочной совокупности до 160 тыс. домашних хозяйств начиная с 2017 года.

5. Единицей наблюдения при проведении наблюдения является

домашнее хозяйство¹ и члены домохозяйства.

Домохозяйство² представляет собой совокупность лиц, проживающих в одном жилом помещении (или его части), как связанных, так и не связанных отношениями родства, совместно обеспечивающих себя пищей и всем необходимым для жизни, то есть полностью или частично объединяющих и расходующих свои средства³. Домохозяйство может состоять из одного человека, живущего самостоятельно и обеспечивающего себя пищей и всем необходимым для жизни.

Членами домохозяйства являются лица, указанные в его составе со слов одного из членов домохозяйства, который более других осведомлен о жизнедеятельности домохозяйства и в дальнейшем сможет ответить на вопросы, касающиеся домохозяйства в целом (далее – ответственное лицо). Состав домохозяйства устанавливается на момент проведения опроса.

6. В зависимости от места нахождения на момент опроса лица, учитываемые в составе домохозяйства, могут относиться к одной из следующих категорий:

лица, постоянно (обычно) проживающие в домохозяйстве⁴;

лица, продолжительно или временно отсутствующие в домохозяйстве:

отсутствующие продолжительные периоды времени или временно отсутствующие⁵, но имеющие родственные отношения с домохозяйством и продолжающие поддерживать тесную связь (или имеющие очевидные финансовые связи) с домохозяйством;

кратковременно отсутствующие, но обычно проживающие в домохозяйстве.

7. Наблюдение проводится выборочным методом во всех субъектах

¹ За исключением коллективных домашних хозяйств (лиц, долговременно находящихся в больницах, домах-интернатах и других институциональных заведениях, монастырях, религиозных общинах и прочих коллективных жилых помещениях).

² Значение понятия приведено исключительно в целях проведения настоящего наблюдения.

³ В том числе лица, чей фактический (или предполагаемый) период пребывания в домохозяйстве длится более одного года.

⁴ Лицо считается «постоянно (обычно) проживающим» в домохозяйстве, если оно проводит ежедневно в этом домашнем хозяйстве большую часть своего ежедневного ночного отдыха.

⁵ Фактическое (или предполагаемое) отсутствие длится более одного года или не более одного года соответственно.

Российской Федерации. План размещения выборочной совокупности домохозяйств по субъектам Российской Федерации разрабатывается Росстатом в установленном порядке в соответствии с количеством обследуемых респондентов (домохозяйств), установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2010 г. № 946 для каждого года проведения наблюдения, с учетом необходимости обеспечения представительности итогов наблюдения по населению страны в целом, по субъектам Российской Федерации и по основным демографическим и социально-экономическим группам населения (исходя из приемлемого уровня ошибки выборки).

В качестве основы выборки использован базовый подмассив информационного массива Всероссийской переписи населения 2020 года (далее – БПМ ИМ ВПМ-2020). Формирование и использование БПМ ИМ ВПМ-2020 определено приказом Росстата от 23 октября 2023 г. № 596.

8. При формировании итогов наблюдения его результаты распространяются на все домохозяйства и на всех лиц, проживающих в них.

9. Программа наблюдения представляет собой перечень признаков единиц наблюдения (домохозяйств и лиц, входящих в состав домохозяйств – членов домохозяйств), подлежащих регистрации в процессе проведения опросов членов домохозяйств (респондентов) в соответствии с его целями и задачами.

10. Перечень признаков единиц наблюдения содержит сведения о домохозяйствах и членах домохозяйств по следующим тематическим блокам, указанным в таблице 1:

Таблица 1

	Информация, собираемая на уровне		
	домохозяйства в целом	членов домохозяйств в возрасте	
		до 16 лет	16 лет и более
Демографические характеристики и семейные отношения (пол; возраст; родственные отношения)		+	+
Социально-экономические характеристики (достигнутый уровень образования, участие в трудовой деятельности)			+
Доходы от трудовой деятельности			+
Пенсионное обеспечение и социальная	+	+	+

	Информация, собираемая на уровне		
	домохозяйства в целом	членов домохозяйств в возрасте	
		до 16 лет	16 лет и более
поддержка (включая выплаты на детей, социальные выплаты, иную помощь домохозяйству)			
Условия проживания	+		
Доходы от собственности и налоги, сельскохозяйственная деятельность	+		
Оценка домохозяйством своего финансового положения	+		

Перечень учетных признаков по каждому тематическому блоку разрабатывается совместно с представителями научных организаций, владеющими соответствующими знаниями и опытом в области доходов и социальной поддержки населения, подлежащей наблюдению, и специалистами профильных управлений Росстата (далее – эксперты).

11. Сбор данных наблюдения осуществляется по формам федерального статистического наблюдения № 1 – доходы «Вопросник для домохозяйства» и № 2 – доходы «Индивидуальный вопросник для лиц в возрасте 16 лет и более» (далее – Вопросники).

12. Наблюдение осуществляется на основе личного опроса респондентов (членов домохозяйств) по месту их проживания в составе отобранного для наблюдения домохозяйства лицами, привлекаемыми на договорной основе в соответствии с законодательством Российской Федерации для выполнения работ, связанных с проведением федерального статистического наблюдения (сбором первичных статистических данных) и обработкой данных, полученных в результате этих наблюдений, на основании части 6 статьи 6 Федерального закона от 29 ноября 2007 г. № 282-ФЗ «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 282) и в соответствии с пунктом 42 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – интервьюеры).

13. Сбор данных и опросы респондентов проводятся интервьюерами на условиях добровольного согласия респондентов принять участие

в наблюдении. Заполнение Вопросников осуществляется со слов респондентов и без предъявления каких-либо документов, подтверждающих правильность ответов. Опросы респондентов проводятся с использованием Вопросников на бумажном носителе, содержащих конкретные формулировки вопросов для различных групп респондентов с указанием возможных вариантов ответов на них.

Данные, полученные от респондентов и записанные интервьюером в Вопросниках, являются информацией ограниченного доступа, не подлежат разглашению (распространению и (или) предоставлению) и используются только в целях формирования официальной статистической информации в соответствии со статьей 9 Федерального закона № 282-ФЗ.

14. При проведении наблюдения личному опросу подлежат респонденты в возрасте 16 лет¹ и более, установленные в составе домохозяйства, за исключением лиц, отсутствующих на момент проведения опроса, и лиц, не имеющих возможности дать информацию за себя лично по состоянию здоровья, в силу преклонного возраста. Сведения за детей в возрасте до 16 лет дают их родители или опекуны.

15. Сбор данных и заполнение Вопросников, содержащих информацию по домохозяйству в целом, производится со слов ответственного лица.

16. Периодом проведения наблюдения считается период времени, в течение которого осуществляется сбор данных от респондентов, включая обход жилых помещений для установления контактов с респондентами (рекрутирование) и посещение домохозяйств для опросов респондентов.

III. Основные организационные положения подготовки и проведения наблюдения

17. Пунктом 2 приказа Росстата от 14 марта 2014 г. № 188 «О вопросах организации сбора первичных статистических данных, их обработки и формирования официальной статистической информации федеральных статистических наблюдений, проводимых путем опроса респондентов»

¹ Опрос лиц, не достигших дееспособности в полном объеме, производится в присутствии законного представителя либо со слов ответственного лица (с соответствующей пометкой о лице, предоставившем эту информацию).

(зарегистрирован Минюстом России 21 апреля 2014 г., регистрационный № 32045, далее – приказ Росстата № 188) определены следующие уровни организации наблюдения: федеральный, территориальный и полевой.

18. На федеральном уровне центральный аппарат Росстата выполняет следующие функции:

а) разработка официальной статистической методологии и руководство работами по подготовке, проведению, обработке полученной информации, подведению итогов и их официальному опубликованию, хранению материалов наблюдения;

б) координация, планирование работ по проведению наблюдения и контроль подготовки, проведения и подведения итогов наблюдения;

в) разработка технологии и организация автоматизированной обработки полученной информации наблюдения и подведения его итогов;

г) формирование официальной статистической информации наблюдения, ее опубликование, хранение материалов;

д) тематическое и организационное обеспечение проведения информационно-разъяснительной работы по вопросам наблюдения;

е) организация обучения специалистов Федеральной службы государственной статистики, руководителей и специалистов территориальных органов Федеральной службы государственной статистики;

ж) обеспечение взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти, в том числе по вопросам безопасности проведения наблюдения;

з) организация финансового и материально-технического обеспечения наблюдения;

и) мониторинг выполнения органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации мероприятий, определенных федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также контроль за осуществлением органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации, финансируемых за счет субвенций

из федерального бюджета.

19. На территориальном уровне территориальными органами Росстата выполняются следующие функции:

а) подготовка и проведение в субъекте Российской Федерации наблюдения в соответствии с утвержденной официальной статистической методологией;

б) координация и организация работ по подготовке и проведению наблюдения в субъектах Российской Федерации, муниципальных образованиях, контроль подготовки и проведения наблюдения;

в) организация на полевом уровне участков проведения наблюдения, подбор лиц, привлекаемых на договорной основе в соответствии с законодательством Российской Федерации к выполнению работ, связанных с проведением наблюдения (далее – временные работники), контроль за их работой;

г) взаимодействие с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти по вопросам наблюдения, в том числе по безопасности проведения наблюдения;

д) взаимодействие с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в части привлечения граждан, проживающих на территориях соответствующих муниципальных образований, к сбору первичных статистических данных;

е) обучение специалистов территориальных органов Федеральной службы государственной статистики и временных работников полевого уровня;

ж) подготовка полученной информации наблюдения к автоматизированной обработке;

з) автоматизированная обработка полученной информации наблюдения на основе утвержденной технологии;

и) опубликование итогов наблюдения, хранение его материалов

Срок хранения Вопросников – 1 год с даты подведения итогов наблюдения в соответствии с пунктом 435 Перечня документов,

образующихся в процессе деятельности Федеральной службы государственной статистики, ее территориальных органов и подведомственных организаций, с указанием сроков хранения, утвержденного приказом Росстата от 29 октября 2021 г. № 750 (далее – Перечень);

место хранения Вопросников до их уничтожения определяется руководителем территориального органа Росстата с учетом требований сохранения конфиденциальности данных. Уничтожение Вопросников производится в установленном порядке в соответствии с пунктом 1.6 раздела I Перечня.

к) участие в подборе органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и/или органами местного самоуправления охраняемых помещений, оборудованных мебелью, средствами связи и пригодных для обучения и работы лиц, привлекаемых к сбору первичных статистических данных, и хранения форм и иных документов наблюдения, необходимых транспортных средств и средств связи.

20. На полевом уровне выполняется подготовка и проведение наблюдения в муниципальных образованиях субъектов Российской Федерации:

а) подготовка и проведение наблюдения в муниципальных образованиях субъектов Российской Федерации;

б) организация работ по сбору первичных статистических данных наблюдения путем опроса респондентов, контроль полученной информации при проведении контрольных мероприятий;

в) сдача-приемка заполненных форм наблюдения, контроль заполнения форм наблюдения;

г) подведение итогов наблюдения, формируемых на полевом уровне.

21. Предельная численность привлекаемых лиц, а также предельные сроки и периоды привлечения утверждаются приказом Росстата об организации работы лиц, привлекаемых на договорной основе в соответствии с законодательством Российской Федерации к выполнению работ, связанных с проведением выборочного наблюдения доходов населения

и участия в социальных программах на основании части 6 статьи 6 Федерального закона № 282-ФЗ и в соответствии с подпунктом 5.8 пункта 5 Положения о Федеральной службе государственной статистики, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2008 г. № 420.

22. Предельная численность привлекаемых лиц в центральном аппарате Росстата, а также сроки их привлечения утверждаются приказом Росстата об организации работы лиц, привлекаемых в 2024 – 2026 годах на договорной основе в соответствии с законодательством Российской Федерации для выполнения работ, связанных с проведением федеральных статистических наблюдений по социально-демографическим проблемам и обработкой данных, полученных в результате этих наблюдений, в центральном аппарате Росстата на основании части 6 статьи 6 Федерального закона № 282-ФЗ и в соответствии с подпунктом 5.8 пункта 5 Положения о Федеральной службе государственной статистики, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2008 г. № 420.

23. Выплата вознаграждения лицам, привлекаемым на договорной основе в соответствии с законодательством Российской Федерации к выполнению работ, связанных с проведением (сбором первичных статистических данных) наблюдения и обработкой данных, полученных в результате наблюдения, осуществляется в соответствии с приказом Росстата от 23 марта 2022 г. № 138 «Об определении условий выплаты вознаграждения лицам, привлекаемым на договорной основе в соответствии с законодательством Российской Федерации к выполнению работ, связанных с проведением федеральных статистических наблюдений и обработкой данных, полученных в результате этих наблюдений» (зарегистрирован Минюстом России 25 апреля 2022 г., регистрационный № 68321).
